

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ
И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
(Россельхознадзор)



УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
ПО ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

(Управление Россельхознадзора по Омской области)

отдел государственного земельного надзора (контроля) за безопасным обращением пестицидов и агрохимикатов

11.05.2023

646900, Омская область, г. Омск, ул. Степная д.220, каб. 201.

(дата составления акта)

(место составления акта)

АКТ № 39
по результатам проведения профилактического визита

1. Профилактический визит проведен на основании ст. 45, 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ»; абз. 5, п.п. «б» п. 26, п. 34 Положения о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081; Приказ от 18 июня 2021 г. № 402 Министерства сельского хозяйства РФ; п. 2п.10 Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

2. Профилактический визит проведен в рамках: федерального государственного контроля (надзора). Учетный номер профилактического визита в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий: ПМ 55230861000005975435.

3. Профилактический визит проведен:

- государственным инспектором отдела государственного земельного надзора, контроля за безопасным обращением пестицидов и агрохимикатов – Меньшиковой Ольгой Михайловной

- в отношении: земельного участка 55:20:032002:293, расположенного по адресу: Омская область, Омский район, Богословское сельское поселение, рабочие участки поля № 38п., принадлежащего на праве собственности (выписка ЕГРН от 11.05.2023 № КУВИ – 001/2023 - 108673714) Администрации Богословского сельского поселения Омского муниципального района Омской области ИНН 5528024961, ОГРН 1055553037594.

в срок: 11 мая 2023 года с 14 час. 00 мин. до 15 час. 00 мин.

в форме профилактической беседы путем использования видео-конференц-связи по номеру 8-913-971-21-95 (с использованием WhatsApp) по адресу: 646900, Омская область, г. Омск, ул. Степная д.220, каб. 201.

4. В ходе проведения профилактического визита проведены следующие мероприятия:

1) Информирование контролируемого лица по вопросам:

- соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области земель сельскохозяйственного назначения;

- соответствие критериям риска объектов контроля;

- основания и рекомендуемые способы, снижения категории риска;

- о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, основаниях для изменения присвоенной категории риска: осуществляется /не осуществляется.

2) Консультирование контролируемого лица по вопросам:

- осуществления государственного земельного контроля (надзора) в области охраны и использования земель сельскохозяйственного назначения;

- соблюдения в процессе осуществления деятельности обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны и использования земель сельскохозяйственного назначения, регламентируемые: пп. 1, 2, 3 п.2, ст. 13, ст. 14, абз. 2.4.8 ст. 42 Земельного кодекса Российской Федерации, ст. 8 - ФЗ от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»; ст. 43, абз. 2 ч.2, ст. 51-ФЗ от 10.01.2022 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 25 ФЗ от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель».

5. По результатам обязательного профилактического визита:

Нарушений не установлено, земельный участок с кадастровым номером 55:20:032002:293 используется по назначению, проводится скашивание травы и выпас животных. Согласно выписке из ЕГРН от 11.05.2023 № КУВИ-001/2023-108673714 земельный участок сдан в аренду сроком на 49 лет с 05.07.2021 согласно договора аренды № 55 от 19.03.2021 г. Ращупкину С.С.

6. К настоящему акту прилагается:

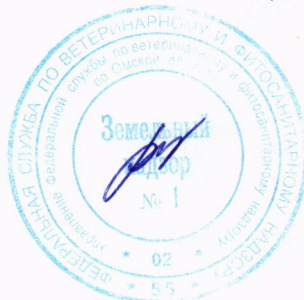
1. Распоряжение на проведение обязательного профилактического визита № 39 от 02.05.2023

2. Уведомление о проведении проф. визита от 02.05.2023 № 104

Отметка о вручении: направлен на эл. почту: bogoslodkaomg.ru

(дата, ФИО представителя юр. лица)

Государственный инспектор



О.М. Меньшикова

В ходе проведения профилактического визита проведены следующие мероприятия:

1) Информирование контролируемого лица по вопросам:

- соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области земель сельскохозяйственного назначения:

1) В соответствии с ч. 2, 4, 5 статьи 13 ЗК РФ:

- в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:

- воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

- защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;

- защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению мелиоративных защитных лесных насаждений, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

- При проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ, связанных с использованием недр, плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель.

- лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений;

- В соответствии с абзацем 2, 4, 7, 8 статьи 42 ЗК РФ устанавливаются, что собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, осуществлять на земельных участках строительство, реконструкцию зданий, сооружений в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности;

- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

- Ч.1 ст.78. Земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания мелиоративных защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства):

крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления их деятельности, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства, садоводство, животноводство, огородничество;

хозяйственными товариществами и обществами, производственными кооперативами, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, иными коммерческими организациями;

некоммерческими организациями, в том числе потребительскими кооперативами, религиозными организациями;

казачьими обществами;

опытно-производственными, учебными, учебно-опытными и учебно-производственными подразделениями научных организаций, образовательных организаций, осуществляющих подготовку кадров в области сельского хозяйства, и общеобразовательных организаций;

общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для сохранения и развития их традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.

2. Согласно абзацу 1, 2, 3, 4 статьи 8 Федерального закона от 16.07.1998 г. №101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков обязаны:

- осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключающими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду;

- обеспечивать проведение мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с планом проведения таких мероприятий, составленным в соответствии с частью четвертой статьи 15 настоящего Федерального закона;

- соблюдать нормы и правила в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

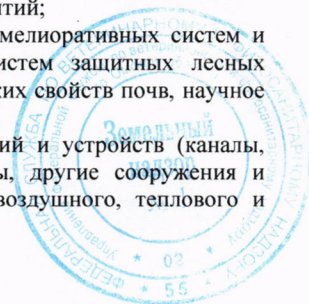
- представлять в установленном порядке в соответствующие органы исполнительной власти сведения об использовании агрохимикатов и пестицидов.

3.В ФЗ «О мелиорации земель» от 10.01.1996 N 4-ФЗ, даны основные понятия в области мелиорации земель, такие как:

мелиорация земель - коренное улучшение земель путем проведения гидротехнических, культуртехнических, химических, противозерозионных, агролесомелиоративных, агротехнических и других мелиоративных мероприятий;

мелиоративные мероприятия - проектирование, строительство, эксплуатация и реконструкция мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, обводнение пастбищ, создание систем защитных лесных насаждений, проведение культуртехнических работ, работ по улучшению химических и физических свойств почв, научное и производственно-техническое обеспечение указанных работ;

мелиоративные системы - комплексы взаимосвязанных гидротехнических и других сооружений и устройств (каналы, коллекторы, трубопроводы, водохранилища, плотины, дамбы, насосные станции, водозаборы, другие сооружения и устройства на мелиорированных землях), обеспечивающих создание оптимальных водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на мелиорированных землях;



мелиорируемые земли - земли, недостаточное плодородие которых улучшается с помощью осуществления мелиоративных мероприятий; мелиорированные земли - земли, на которых проведены мелиоративные мероприятия.

Согласно:

- абз.1 ст.25 Мелиорация земель проводится на основе проектов, разработанных в соответствии с технико-экономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные нормы и правила.

- абз.1 ст 29 Граждане (физические лица) и юридические лица, которые эксплуатируют мелиоративные системы, отдельно расположенные гидротехнические сооружения, обязаны содержать указанные объекты в исправном (надлежащем) состоянии и принимать меры по предупреждению их повреждения.

-абз.1,3 ст 29.1 Правообладатели земельных участков, на которых расположены мелиоративные защитные лесные насаждения, обязаны содержать мелиоративные защитные лесные насаждения в надлежащем состоянии, обеспечивающем выполнение ими полезных функций мелиоративных защитных лесных насаждений, и проводить мероприятия по сохранению мелиоративных защитных лесных насаждений, в том числе по охране, защите, воспроизводству мелиоративных защитных лесных насаждений.

Мероприятия по сохранению мелиоративных защитных лесных насаждений организуются правообладателями земельных участков, на которых расположены мелиоративные защитные лесные насаждения, а также органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 14 - 16 настоящего Федерального закона.

-абз.1,3 ст.30 Строительство на мелиорируемых (мелиорированных) землях объектов и проведение других работ, не предназначенных для мелиорации земель, не должны ухудшать водного, воздушного и питательного режимов почв на мелиорируемых (мелиорированных) землях, а также препятствовать эксплуатации мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений и мелиоративных защитных лесных насаждений.

Сооружение и эксплуатация линий связи, электропередач, трубопроводов, дорог и других объектов на мелиорируемых (мелиорированных) землях должны осуществляться по согласованию с организациями, уполномоченными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию, а также соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

- ст.32 Осуществление мелиоративных мероприятий не должно приводить к ухудшению состояния окружающей среды.

4. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ

- Ч.2 ст. 43 При осуществлении мелиоративных мероприятий должны проводиться мероприятия в области охраны окружающей среды, в том числе по сохранению и восстановлению природной среды, охране водных объектов, земель, почв, лесов и иной растительности, животных и других организмов, обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду.

- абз.1 ч.2 ст. 51, запрещаются сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву;

5. ч.16 ст. 6 ФЗ"Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" от 24.07.2002 N 101-ФЗ, гласит, в случае приобретения земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения по результатам публичных торгов на основании решения суда о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации и (или) земельного участка, в отношении которого у уполномоченного органа исполнительной власти по осуществлению федерального государственного земельного надзора имеются сведения о его неиспользовании в течение трех и более лет по целевому назначению для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, собственник такого земельного участка обязан начать его использование по целевому назначению в течение года с момента возникновения права собственности на такой земельный участок. Уполномоченный орган исполнительной власти по осуществлению федерального государственного земельного надзора по истечении одного года с момента возникновения у собственника права собственности на такой земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения проводит федеральный государственный земельный надзор за соблюдением требований по использованию такого земельного участка по целевому назначению.

Земельный участок с кадастровым номером 55:20:032002:293 относится к категории земель – земли сельскохозяйственного назначения с видом разрешенного использования - для сельскохозяйственного производства. По виду сельскохозяйственных угодий относится к пастбищу.

В соответствии с п.1 ст. 79 Земельного Кодекса РФ – сельскохозяйственные угодья – пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями, – в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране (по виду сельскохозяйственных угодий земельный участок с кадастровым 55:20:032002:293 относится к пастбищу (согласно информации из государственного фонда данных Управления Росреестра по Омской области).

В соответствии с п. 2 ст. 7 Земельного кодекса РФ земли используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов.

ГОСТ Р 58595-2019 приведено определение термина «Сельскохозяйственное угодье». Это земельное угодье систематически используемое для получения сельскохозяйственной продукции.

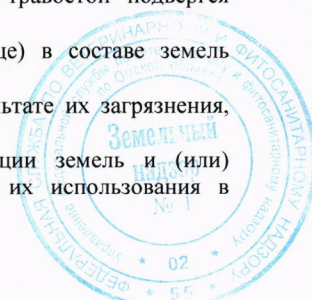
ГОСТ Р 58595-2019 дано определение термину «Пастбище». Сельскохозяйственное угодье, систематически используемое для выпаса животных.

На пастбищах систематически проводят выпас животных, необходимости проводить подсев трав, вносить азотные удобрения (30-60 кг д. в/га). Если осенью не вносили фосфор и калий, то вносят их ранней весной. После указанных операций проводят боронование, которое одновременно уничтожит и кротовые кочки. Если травостой подвергся выпиранию, то боронование исключают, а вместо него пастбище прикатывают.

В силу приведенных стандартов, использование сельскохозяйственного угодья (пастбище) в составе земель сельскохозяйственного назначения строго регламентировано.

Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию.

Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в



соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Порядок проведения рекультивации земель устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с «Правил проведения рекультивации и консервации земель» утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 (далее – Правила).

6. Согласно п.5, 6, 26 Правил проведения рекультивации и консервации земель Постановления Правительства РФ от 10.07.2018 N 800 "О проведении рекультивации и консервации земель":

- Рекультивация земель должна обеспечивать восстановление земель до состояния, пригодного для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, путем обеспечения соответствия качества земель нормативам качества окружающей среды и требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в отношении земель сельскохозяйственного назначения также нормам и правилам в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, но не ниже показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, порядок государственного учета которых устанавливается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации применительно к земельным участкам, однородным по типу почв и занятым однородной растительностью в разрезе сельскохозяйственных угодий, а в отношении земель, указанных в части 2 статьи 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации, также в соответствии с целевым назначением лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

- Рекультивации в обязательном порядке подлежат нарушенные земли в случаях, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, а также земли, которые подверглись загрязнению химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, содержание которых не соответствует нормативам качества окружающей среды и требованиям законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, нарушенные земли сельскохозяйственного назначения.

- Лица, исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, указанные в пунктах 3 и 4 настоящей Правил, обязаны обеспечить разработку проекта рекультивации земель (за исключением случаев разработки такого проекта в составе проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства) и приступить к рекультивации земель в срок, установленный решением или договором, на основании которых используются земли или земельный участок, проектной документацией на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, а в случаях, если указанными документами этот срок или проведение рекультивации земель не предусмотрены, или произошло нарушение земель лицами, не использующими земли или земельные участки на законном основании, или нарушение земель в результате природных явлений, в срок не позднее, чем 7 месяцев:

а) со дня окончания лицом или органом государственной власти, органом местного самоуправления деятельности, осуществление которой привело к деградации земель и (или) снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

б) со дня совершения действия, в результате которого произошла деградация земель;

в) со дня выявления деградации земель;

г) со дня получения предписания, выданного Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, о необходимости проведения рекультивации земель.

2) Консультирование:

Согласно п.1 ст. 23. ФЗ от 31 июля 2020 № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ», контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба)

- 1) чрезвычайно высокий риск;
- 2) высокий риск;
- 3) значительный риск;
- 4) средний риск;
- 5) умеренный риск;
- 6) низкий риск.

Земельные участки относятся к определенной категории, согласно критериям.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении использования контролируемыми лицами земельных участков в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

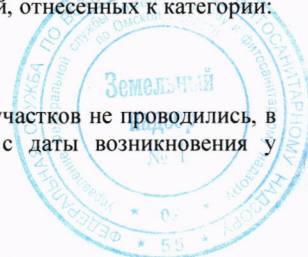
для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года и не реже чем один раз в 6 лет;

для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет и не реже чем один раз в 6 лет.

В отношении земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В ежегодные планы плановых контрольных (надзорных) мероприятий подлежат включению контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов земельных отношений, принадлежащих на праве собственности, праве (постоянного) бессрочного пользования или ином праве, а также используемых на праве аренды гражданами и юридическими лицами, для которых в году реализации ежегодного плана истекает период времени с даты окончания проведения последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия, который установлен для объектов земельных отношений, отнесенных к категории: среднего риска, - не менее 3 лет; умеренного риска, - не менее 5 лет.

В случае если ранее плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении земельных участков не проводились, в ежегодный план подлежат включению земельные участки после истечения одного года с даты возникновения у правообладателя прав на такой земельный участок.



Согласно Перечня индикаторов риска, утвержденных Приказом Минсельхоза России № 402 от 18.06.2021 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору федерального государственного земельного контроля (надзора) в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот, которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и виноградопригодных земель определяются индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении государственного земельного контроля (надзора) в отношении земель сельскохозяйственного назначения.

1. Наличие на земельном участке специализированной техники, используемой для снятия и (или) перемещения плодородного слоя почвы.

2. Признаки негативных процессов на земельном участке, влияющих на состояние земель сельскохозяйственного назначения и уровень плодородия почвы (водная и ветровая эрозия, сели, подтопление, заболачивание, засоление, иссушение, уплотнение, загрязнение химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнение отходами производства и потребления).

3. Заращение сорной растительностью и (или) древесно-кустарниковой растительностью, не относящейся к многолетним плодово-ягодным насаждениям, за исключением мелиоративных защитных лесных насаждений, земельного участка, свидетельствующее о его неиспользовании для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

4. Наличие на земельном участке признаков, свидетельствующих о повреждении или уничтожении мелиоративной системы или отдельно расположенного гидротехнического сооружения (утечка воды из канала или отсутствие подачи воды в канале (его части), который входит в мелиоративную систему или является отдельно расположенным гидротехническим сооружением; заболачивание земельного участка, на котором расположены мелиоративная система или отдельно расположенное гидротехническое сооружение), а также мелиоративных защитных лесных насаждений (спиливание, складирование или сжигание древесно-кустарниковой растительности, составляющей защитные лесополосы).



СОГЛАСИЕ

на проведение профилактического визита в отношении Администрации Богословского сельского поселения Омского муниципального района Омской области (ИНН 5528024961, ОГРН 1055553037594), инспектором в форме профилактической беседы с целью информирования об обязательных требованиях, предъявляемых контролируемому лицу к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Должность _____ /подпись _____